

Datum: 3 maart 2020
Indiener : Wagenvoort Vuurwerk B.V.
Betreft : Aanvraag ontbrandingstoestemming
Locatie : Wilhelminapark Meppel
Zaaknummer RUD : Z2020-00000421

Ontbrandingstoestemming van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor Wagenvoort Vuurwerk B.V.

Onderwerp

Op 16 januari 2020 is bij Gedeputeerde Staten van Drenthe een aanvraag ingekomen van Wagenvoort Vuurwerk B.V. te Wapenveld om een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit voor een vuurwerkevenement op 27 april 2020 tussen 21.30 uur en 23.00 uur in het Wilhelminapark in Meppel.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

- de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
- dat de aanvraag deel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
- aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in Hoofdstuk 1.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



F. Quené,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het desbetreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. de aanvrager van de ontbrandingstoestemming;
- b. de Burgemeester van Meppel;
- c. het Regionaal Milieuteam Drenthe;
- d. de Veiligheidsregio Drenthe;
- e. het Team Natuurbescherming Provincie Drenthe;
- f. de Koninklijke Luchtmacht.

Daarnaast is Inspectie Leefomgeving en Transport geïnformeerd.

1. VOORSCHRIFTEN

1.1. Afsluiten afsteekterrein middels hekwerken

Het afsteekterrein dient voor aanvang van de opbouw van het vuurwerk voor onbevoegden te worden afgezet door middel van een hekwerk. De afzetting dient in stand te worden gelaten totdat de opstellingen voor het vuurwerk, binnen het afsteekterrein, geheel zijn verwijderd.

1.2. Extreme droogte

Op de dag van het vuurwerkevenement dient door de ontbrander geverifieerd te worden of er sprake is van risico op natuurbrandgevaar via de website www.natuurbrandrisico.nl.

Fase 1

Op dit moment zijn er geen extra maatregelen getroffen om natuurbrand te voorkomen. Wel geldt altijd dat voorzichtigheid geboden is.

Fase 2

Het is al langere tijd droog in de natuur. De kans is dan ook aanwezig dat een natuurbrand ontstaat. Een natuurbrand kan zich in droge periodes snel en onvoorspelbaar ontwikkelen.

De ontbrander dient contact op te nemen met de provincie Drenthe.

Gedeputeerde Staten bepalen in overleg met de regionale brandweer of het evenement door kan gaan. Bij doorgang van het evenement dienen de door de regionale brandweer uitgevaardigde maatregelen strikt te worden opgevolgd.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a, van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2. Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 27 januari 2020 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid, van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- het Regionaal Milieuteam Drenthe;
- de Veiligheidsregio Drenthe;
- de Koninklijke luchtmacht;
- de Provincie Drenthe, Wet natuurbescherming.

Op 28 januari 2020 hebben wij het advies ontvangen van de Veiligheidsregio Drenthe. Zij geven aan dat in geval van (extreme) droogte fase 2 van kracht kan zijn. In dat geval worden ruimere veiligheidsafstanden gehanteerd, wellicht moet dan opnieuw worden beoordeeld of hieraan wordt voldaan.

Mocht fase 2 van kracht zijn dan zal opnieuw advies worden gevraagd aan de Veiligheidsregio Drenthe.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5, van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 27 januari 2020 verzonden aan de burgemeester van Meppel met het verzoek binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7, van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

2.5 Overige wet en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening)

3. OVERWEGINGEN

De ontbrandingstoestemming kan worden geweigerd in het belang van de bescherming voor de gezondheid van de mens en milieu. In de Ministeriële Regeling, Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk van 14 juni 2012, nr. IENM/BSK-1012/109051, (MR) zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn voor vergunninghouder.

3.1 Wet natuurbescherming

Op basis van het "Kennisdokument en afwegingskader vuurwerk, Tauw, projectnummer 1237796, datum 14 april 2017" (hierna; afwegingskader) zijn in het kader van de natuurbescherming een drietal kenmerken over de ontbranding van belang. Deze hebben betrekking op:

1. de duur van de ontbranding;
2. de ligging van de locatie;
3. de periode waarin de ontbranding plaatsvindt.

De ontbranding in het Wilhelminapark, duurt volgens de aanvraag 30 minuten en vindt plaats in een gebied dat is gekarakteriseerd als onbebouwd gebied, zoals bedoeld in het afwegingskader. De ontbranding vindt plaats op 27 april 2020, dit is binnen de risicoperiode zoals deze is aangegeven in het afwegingskader.

Toetsing afwegingskader

Op basis van het afwegingskader zijn geen effecten te verwachten voor het onderdeel gebiedsbescherming. Daarmee is er geen sprake van vergunningplicht ten aanzien hiervan. Voor het onderdeel soortenbescherming kan de conclusie worden getrokken dat er wel een risico is voor het overtreden van de Wet natuurbescherming.

De voorschriften voor soortenbescherming zijn vormgegeven in een zorgplicht. Op voorhand is het daarom niet mogelijk om een ontbranding te verbieden. Bij de initiatiefnemer ligt een grote verantwoordelijkheid om aan te tonen dat er geen negatieve effecten optreden als gevolg van de ontbranding. Hiervoor kan het stappenplan soortenbescherming van de provincie Drenthe worden doorlopen. Indien negatieve effecten niet te voorkomen zijn waardoor de verboden uit de Wet natuurbescherming worden overtreden, kan een ontheffing op grond van deze wet nodig zijn.

De afdeling vergunning Wet natuurbescherming, heeft aangegeven dat, gezien de constatering in 2019, de kans op overtreding van artikel 3.1, lid 4, van de Wet natuurbescherming groot wordt geacht door de versturende invloed van het vuurwerk op de aldaar jaarlijks broedende ooievaar.

Om overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen, dient een ecologisch onderzoek uitgevoerd te worden naar de aanwezigheid van en mogelijke effecten op beschermde soorten in het invloedsgebied van het voornemen. Uit deze toetsing zal moeten blijken of het voornemen op deze locatie op de beoogde datum doorgang kan vinden en onder welke voorwaarden (bijvoorbeeld ecologische begeleiding).

Overtreding van artikel 3.1 kan worden voorkomen door, als er op 27 april 2020 sprake is van een broedende ooievaar op dezelfde locatie, het vuurwerkevenement niet te laten plaatsvinden dan wel met onderbouwing van een ecologisch advies te verplaatsen naar een andere locatie.

De afdeling vergunning Wet natuurbescherming adviseert, los van de uitkomsten van de ecologische toetsing, gebaseerd op het Kennisdokument Vuurwerk en Wet natuurbescherming (Tauw, 1 november 2018) op de beoogde datum de afsteektijd van het vuurwerk te reduceren tot <12 minuten. De beoogde 30 minuten is volgens hen niet toelaatbaar.

Op 24 februari 2020 hebben wij contact gehad met de heer Wagenvoort. Hij heeft aangegeven dat de vuurwerkshow niet langer dan 12 minuten zal gaan duren.

Ook is contact gelegd met de gemeente Meppel. Zij hebben aangegeven dat, indien de aanvraag evenementenvergunning wordt verleend, hierin te zullen vastleggen dat de vuurwerkshow niet langer mag duren dan 12 minuten.

Aanvullingen ten opzichte van de MR

Op grond van artikel 3B.3, lid 2, van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op de MR in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

Als aanvulling is opgenomen dat het afsteekterrein voor aanvang van de opbouw moet worden afgezet door middel van een hekwerk. Dit hekwerk moet blijven staan totdat de opstellingen voor het vuurwerk, binnen het afsteekterrein is verwijderd.

Deze aanvulling is opgenomen omdat in het verleden is gebleken dat het afzetten met een lint niet volstaat.

3.2 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.